

R o z h o d n u t i e

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, odbor ochrany prírody a starostlivosti o krajinu ako príslušný orgán štátnej správy podľa § 2 ods. 1 písm. c) zákona č. 525/2003 Z.z. o štátnej správe starostlivosti o životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov a § 65 zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny a § 57 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní, rozhodujúc o rozklade Slovenského poľovníckeho zväzu, Poľovníckeho združenia Gerlach, Batizovce, podanom proti rozhodnutiu MŽP SR, odboru ochrany prírody a starostlivosti o krajinu č. 3518/2008-2.1/KD zo dňa 19.9.2008, vydáva podľa § 57 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní toto

r o z h o d n u t i e :

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, odbor ochrany prírody a starostlivosti o krajinu (ďalej len „ministerstvo“) rozkladu Slovenského poľovníckeho zväzu, Poľovníckeho združenia Gerlach, Batizovce, (ďalej len "odvolateľ"), podanom proti rozhodnutiu ministerstva č. 3518/2008-2.1/KD zo dňa 19.9.2008, ktorým bola zamietnutá žiadosť odvolateľa vo veci povolenia výnimky zo zákazu ustanoveného § 35 ods. 1 písm. a) zákona č. 543/2002 Z.z. o ochrane prírody a krajiny na usmrtenie chráneného živočícha - medveďa hnedého v roku 2008 na území poľovného revíru Gerlachov z dôvodu, že nie sú splnené podmienky na jej povolenie podľa § 40 ods. 3 zákona

v plnom rozsahu vyhovuje a výrok rozhodnutia ministerstva č. 3518/2008-2.1/KD zo dňa 19.9.2008 **mení nasledovne:**

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, odbor ochrany prírody a starostlivosti o krajinu ako príslušný orgán štátnej správy podľa § 2 ods. 1 písm. c) zákona č. 525/2003 Z.z. o štátnej správe starostlivosti o životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov a § 65 ods. 1 písm. h) zákona č. 543/2002 Z.z. o ochrane prírody a krajiny, na základe žiadosti Slovenského poľovníckeho zväzu, Poľovníckeho združenia Gerlach, Batizovce zo dňa 17.12.2007, v súlade s § 40 ods. 2 a 3 písm. c) zákona č. 543/2002 Z.z. o ochrane prírody a krajiny (ďalej len „zákon“) a § 46 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní po dohode s Ministerstvom pôdohospodárstva SR

p o v o l u j e v ý n i m k u

zo zákazov ustanovených § 35 ods. 1 písm. a) zákona. Výnimkou sa povoľuje žiadateľovi usmrtiť – odstreliť - jedného jedinca medveďa hnedého v poľovnom revíri Gerlachov odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia do 30.11.2008 poslieďkou alebo do 15.12.2008 postriežkou na lokalite Kamence alebo Srnčí kút alebo Albertová alebo Dytrich.

Podmienky rozhodnutia v zmysle § 82 ods. 12 zákona:

1. Usmrtený bude jedinec, ktorého hmotnosť **nepresiahne 100 kg alebo šírka jeho prednej laby je do 12 cm a zároveň dĺžka zadnej laby do 21 cm.**
2. Odstrelu nebude predchádzať vnaďenie mäsitou návnadou, s výnimkou možnosti použiť živočíšny materiál v súlade s článkom č. 23 Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1774/2002, ktorým sa stanovujú zdravotné predpisy týkajúce sa živočíšnych vedľajších produktov neurčených pre ľudskú spotrebu.
3. Plánovaný čas lovu, resp. príchod host'a bude vopred oznámený ministerstvom poverenej osobe – zo ŠOP SR - Správy Tatranského národného parku (ďalej len „kontaktná osoba“).
4. Odstrel medveďa bude neodkladne oznámený kontaktnej osobe s cieľom kontroly dodržiavania podmienok výnimky a vykonania prehliadky usmrteného jedinca.
5. Do príchodu kontaktnej osoby bude ulovený medveď ponechaný na mieste odlovu (**meranie vykonáva výhradne kontaktná osoba**). Hmotnosť usmrteného jedinca sa posudzuje spolu s vývrhom. Zástupca žiadateľa vopred zabezpečí možnosť odváženia uloveného jedinca s presnosťou na 0,5 kg.
6. Žiadateľ umožní kontaktnej osobe odber vzorky (zo srsti, svaloviny, vnútorných orgánov, krvi a pod.) a zuba z usmrteného medveďa na účely analýz.
7. Formulár "Hlásenie o usmrtení medveďa hnedého" s údajmi o usmrtenom medveďovi zašle žiadateľ na Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, odbor ochrany prírody a starostlivosti o krajinu, Námestie L. Štúra 1, 812 35 Bratislava **do dvoch týždňov** od realizácie usmrtenia.

Osobitné predpisy, ako aj ostatné ustanovenia zákona, ostávajú povolením tejto výnimky nedotknuté.

O d ô v o d n e n i e

Ministerstvo rozhodnutím č. 3518/2008-2.1/KD zo dňa 19.9.2008 (ďalej len „napadnuté rozhodnutie“) zamietlo žiadosť odvolateľa vo veci povolenia výnimky zo zákazu ustanoveného § 35 ods. 1 písm. a) zákona na usmrtenie chráneného živočicha - medveďa hnedého v roku 2008 na území poľovného revíru Gerlachov z dôvodu, že neboli splnené podmienky na jej povolenie podľa § 40 ods. 3 zákona.

Proti napadnutému rozhodnutiu podal odvolateľ v zákonnej lehote rozklad, ktorý bol ministerstvu doručený dňa 7.10.2008. V rozklade uviedol, že jednoznačne spĺňa podmienku na povolenie výnimky dané ust. § 40 ods. 3 písm. b) a c) zákona. Vypísal 15 škôd spôsobených medveďom hnedým v revíri Gerlachov na včelách v rokoch 2000 až 2007. Poukázal na skutočnosť, že revír je pravidelne navštevovaný obyvateľmi príľahlých obcí predovšetkým za účelom zberu lesných plodov, oddychu a turistiky a vzhľadom na vysoký stav populácie medveďa hnedého v revíri hrozia nebezpečné strety medveďa s človekom.

Ministerstvo si k podanému rozkladu vyžiadalo stanovisko ŠOP SR. ŠOP SR listom č. ŠOP SR/3007/08 zo dňa 17.10.2008, ktoré bolo na ministerstvo doručené dňa 22.10.2008, prehodnotilo svoje pôvodné stanovisko a navrhuje povoliť výnimku a tým usmrtenie medveďa hnedého v poľovnom revíri Gerlachov, pretože žiadateľ uviedol nové doplňujúce údaje, o ktorých ŠOP SR nemala vedomosť.

Ministerstvo oboznámilo MP SR listom č. 3518/2008-2.1/KD zo dňa 21.10.2008 s predmetnou žiadosťou a s podmienkami za akých mieni povoliť výnimku v rámci postupu podľa § 57 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní. MP SR súhlasilo s povolením výnimky v revíri Gerlachov listom č. 31642/2008 zo dňa 31.10.2008, ktorý bol na ministerstvo doručený dňa 4.11.2008.

Ministerstvo oboznámilo odvolateľa a zúčastnenú osobu s podkladmi rozhodnutia listom č. 3518/2008-2.1/KD zo dňa 21.10.2008. Odvolateľ sa k nim v stanovenej lehote nevyjadril.

LZ VLK, zastupované advokátkou JUDr. Ivetou Rajtákovou (ďalej len „zúčastnená osoba“) listom zo dňa 3.11.2008, vyjadrilo nesúhlas s návrhom ministerstva povoliť výnimku. Podľa LZ VLK z podkladov nevyplýva, že medvede žijúce v uvedenom revíri predstavujú pre ľudí zvýšené riziko, nie je zrejmé, aký vzťah má mať usmrtenie medveďa ku škodám, ktoré vznikli napríklad v roku 2004. Žiadateľ nepreukázal využitie akejkoľvek alternatívy na predchádzanie závažným škodám.

Zo stanovísk k podkladom pre vydanie rozhodnutia je zrejmé, že zúčastnená osoba nepovažuje regulačný odstrel medveďov v akejkoľvek podobe, s výnimkou lovu jedincov bezprostredne spôsobujúcich škody a ohrozujúcich ľudí, za prostriedok na predchádzanie závažných škôd najmä na hospodárskych zvieratách a úrode a tým za odôvodnený prípad pre povolenie výnimky z podmienok ochrany tohto chráneného druhu v zmysle § 40 ods.3 písm. b) zákona. Rovnako zúčastnená osoba odmieta aj regulačný lov medveďov na lokalitách častých stretov s obyvateľmi a turistami v záujme ochrany zdravia a bezpečnosti obyvateľov ako odôvodnený prípad pre povolenie výnimky v zmysle § 40 ods.3 písm. c) zákona.

Podľa § 40 ods. 2 zákona môže ministerstvo v odôvodnených prípadoch povoliť výnimku z podmienok ochrany chránených druhov, vybraných druhov rastlín a vybraných druhov živočíchov, ak ide o chránené druhy živočíchov, ktoré sú zároveň poľovnou zverou, až po dohode s Ministerstvom pôdohospodárstva SR; a to len v prípade, že neexistuje iná alternatíva a výnimka neohrozí zachovanie populácií dotknutých druhov. Z dostupných údajov ŠOP SR, žiadateľa, ako aj z informácií iných žiadateľov (poľovníckych združení) žiadajúcich o povolenie výnimky je zrejmé, že odstrel medveďov na základe povolených výnimiek, ktorý sa uskutočňuje posledných viac ako desať rokov, nemal za následok ohrozenie populácie medveďa hnedého na Slovensku. Naopak všetko nasvedčuje tomu, že tento chránený druh živočicha na Slovensku prosperuje a jeho populácia narastá. Niet preto dôvod spochybňovať splnenie základnej podmienky pre povolenie výnimky na usmrtenie tohto živočicha, ktorou je skutočnosť, že povolená výnimka neohrozí zachovanie populácie tohto druhu. Rozširovanie areálu a postup do oblastí zasiahnutých ľudskou činnosťou, častejšie vyrušovanie medveďom, ako aj jednoznačne preukázané hlásenia o zvýšenej počte medveďov aj v pôvodných miestach výskytu, nesporne nasvedčujú skutočnosti, že v poľovnom revíri Gerlachov je zvýšený stav populácie medveďa hnedého.

Pokiaľ ide o posúdenie otázky existencie inej alternatívy k povoleniu výnimky, zúčastnenou osobou navrhnuté opatrenia sú nepochybne žiaduce a mali by mať prednosť pred usmrcovaním chránených druhov živočíchov. Pokiaľ však dochádza k synantropizácii chránených šeliem, ako je medveď hnedý a s tým spojenému ohrozeniu zdravia a bezpečnosti obyvateľov, nemožno v reálnom čase situáciu riešiť inak ako povolením výnimky na usmrtenie tohto živočicha. Zúčastnenou osobou zmienené opatrenia preto za danej situácie vec neriešia a nepredstavujú skutočnú alternatívu k povoleniu výnimky. Pokiaľ sa teda ministerstvo v súvislosti s posúdením existencie alternatívy k povoleniu výnimky zaoberalo možnosťou odchyty medveďov a ich prípadného umiestnenia do ZOO alebo do iných lokalít a vyhodnotilo túto možnosť ako nerealizovateľnú, má ministerstvo za to, že postupovalo správne.

Ministerstvo, pri rozhodovaní o výnimkách z podmienok ochrany chráneného druhu, odôvodňuje vydanie výnimky podľa ustanovenia § 40 ods. 3 písm. c) zákona z hľadiska celoslovenskej populácie medveďa hnedého. V zmysle tohto ustanovenia zákona je právne irelevantný vznik škodného účinku, pretože keď následok na zdraví alebo živote vznikne, uvedené ustanovenie stráca na význame. Netreba pripomínať, že Ústava SR prioritne chráni život a zdravie ľudí, preto zákon pripúšťa aj určité výnimky a v citácii písmena c) § 40 ods. 3 zákona nevyžaduje vznik následku, ale preferuje ochranu pred vznikom škodlivého následku. Na to, aby sa predišlo stretom medveďov s ľuďmi, je podľa názoru ministerstva potrebné udržiavať populáciu medveďa v takom počte a na takom areáli, aby nedochádzalo k jeho rozširovaniu do tých oblastí Slovenska, kde nie je dostatok

prírodzenej potravy, kde však je omnoho väčšia ponuka potravy, pre medveďa z umelých zdrojov (včelíny, odpadky, hospodársky chov dobytka). V prípade, ak by k tomu dochádzalo, výraznou mierou by sa zvyšovala hrozba toho, že si medveď bude zabezpečovať potravu práve z takýchto zdrojov, čím by sa zároveň omnoho zvýšila i hrozba napadnutia ľudí a tým obava o zdravie a bezpečnosť obyvateľov. Ministerstvo sa svojimi kritériami na povolenie výnimky (prednostné povoľovanie výnimiek mimo území s 3. až 5. stupňom ochrany, ktoré slúžia ako jadrové zóny klľudu pre medveďa a hlavne na okraji areálu rozšírenia medveďa) snaží dosiahnuť udržanie populácie v jej dnešnom počte a v súčasnom areáli rozšírenia, pretože dospelo k názoru, že v opačnom prípade by dochádzalo k vzniku závažných škôd a je to v záujme ochrany zdravia a bezpečnosti o obyvateľov.

Postup ministerstva pri povoľovaní výnimiek z podmienok ochrany medveďa hnedého ako chráneného druhu je v súlade s odborným názorom ŠOP SR a regulačný odstrel limitovaného množstva jedincov (do 10% z odhadovanej početnosti populácie) za celoplošne uplatňovaných podmienok (limitovaná hmotnosť, miesto a spôsob vnadenia, kontrola zo strany územne príslušných organizačných jednotiek ŠOP SR - Správ NP a CHKO) je prostriedkom na takú reguláciu početnosti populácie medveďa na Slovensku, ktorá je prevenciou (predchádzaním) výskytu závažných škôd na úrode a hospodárskych zvieratách, ale aj bezpečnosti ľudí v areáli výskytu medveďa.

Ministerstvo je toho názoru, že navrhovaná regulácia početnosti populácie medveďa hnedého zaručuje sústredenie lovu do lokalít s vysokými a opakujúcimi sa škodami spôsobovanými medveďmi, kde dochádza k stretu medveďa hnedého s miestnymi obyvateľmi alebo návštevníkmi rekreačných oblastí, a vytvára podmienky na zachovanie prírodzenej pohlavnej a vekovej štruktúry populácie pri rešpektovaní prednostnej ochrany medveďa hnedého v chránených územiach a preto neohrozí zachovanie populácie dotknutého druhu.

V danom prípade rozhodnutie ministerstva o povolení výnimky má mať predovšetkým ochranný charakter. Odvolateľ zdôraznil, že vznikajúce škody na majetku občanov, ako aj strety občanov s medveďmi, majú vzrastajúcu tendenciu.

Ministerstvo listom č. 201/2008-2.1/KD zo dňa 14.8.2008 poverilo Štátnu ochranu prírody SR, aby prostredníctvom svojich organizačných zložiek vykonávala úlohy uvedené vo výrokovvej časti rozhodnutí Ministerstva životného prostredia SR, odboru ochrany prírody a starostlivosti o krajinu umožňujúcich usmrtenie chránených živočíchov - medveďov hnedých v roku 2008 a následne kontrolovala splnenie podmienok týchto rozhodnutí.

Voľne žijúce zvieratá možno vnadiť mäsitou návnadou, len ak ich mäso nie určené pre ľudskú spotrebu. Povolenie na užívanie takýchto živočíšnych produktov udeľuje formou rozhodnutia Štátna veterinárna a potravinová správa SR.

Podmienky pre postup ministerstva podľa § 57 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní sú splnené – rozkladu odvolateľa sa vyhovuje v plnom rozsahu a zároveň v konaní sa zistilo, že rozhodnutie sa netýka ďalších účastníkov konania. So zreteľom na to ministerstvo rozhodlo tak, ako sa uvádza vo výrokovvej časti tohto rozhodnutia.

Ministerstvo vo výroku tohto rozhodnutia žiadateľa upozornilo, že povolením výnimky ostávajú nedotknuté osobitné predpisy [napr. vyhláška MPaVž SSR č. 172/1975 Zb. o ochrane a o čase, spôsobe a podmienkach lovu niektorých druhov zveri, Nariadenie Rady (ES) č. 338/97 o ochrane druhov voľne žijúcich živočíchov a rastlín reguláciou obchodu s nimi, napr. vývoz trofeje (medvedej kože) z EÚ je možný len s platným povolením (permit CITES), komerčná činnosť na území EÚ len s platnou výnimkou, Nariadenie (ES) 1774/2002, ktorým sa stanovujú zdravotné predpisy týkajúce sa živočíšnych vedľajších produktov neurčených pre ľudskú spotrebu - dostupné na www.eur-lex.europa.eu], ako aj ostatné ustanovenia zákona.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu možno podľa § 61 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní podať rozklad do 15 dní odo dňa jeho doručenia na Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, Nám. Ľ. Štúra 1, 812 35 Bratislava. Toto rozhodnutie nie je preskúmateľné súdom podľa zákona č. 99/1963 Zb. Občiansky súdny poriadok v znení neskorších predpisov pokiaľ nebol vyčerpaný riadny opravný prostriedok.

RNDr. Ladislav Ambróš
poverený riadením odboru

Rozhodnutie dostanú:

Slovenský poľovnícky zväz, Poľovnícke združenie Gerlach, Ladislav Bučko, Záhradná 538, 059 35 Batizovce

Po nadobudnutí právoplatnosti na vedomie:

1. Krajský úrad životného prostredia, Nám. mieru 2, 080 92 Prešov
2. ŠOP SR - Správa Tatranského národného parku, 059 41 Tatranská Štrba
3. ŠOP SR, Lazovná 10, 974 01 Banská Bystrica
4. SIŽP - inšpektorát ŽP, odbor IOPaK, Rumanova 14, 040 00 Košice