

**MINISTERSTVO ŽIVOTNÉHO PROSTREDIA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY**

László MIKLÓS
minister

Bratislava 24.8.2005
Číslo: 69/2005-rozkl.

R O Z H O D N U T I E

Na návrh osobitnej komisie pre konanie o rozklade vo veciach ochrany prírody a krajiny, zriadenej podľa ustanovenia § 61 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“)

z a m i e t a m

rozklad podaný Lesoochranárskym zoskupením VLK, 082 13 Tulčík 27 listom zo dňa 16.6.2005 proti rozhodnutiu Ministerstva životného prostredia SR. odboru ochrany prírody a krajiny (ďalej len „ministerstvo“) č.146/66/05-5.1 zo dňa 27.5.2005, ktorým ministerstvo povolilo výnimku zo zákazu ustanoveného § 35 ods.1 písm. a), f), h) a i) zákona č. 543/2002 Z.z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) Poľovníckemu združeniu Slovenská Lepčas (ďalej len „žiadateľ“). Výnimkou povolilo žiadateľovi usmrtiť postriežkou v období od 1.6.2005 do 15.12.2005, v prípade lovú posledkou od 1.6.2005 do 30.11.2005, jedného jedinca medveďa hnedého v poľovnom revíri žiadateľa na lokalitách písomne dohodnutých so ŠOP SR - Správou CHKO Poľana (ďalej len „SCHKO Poľana“) v rámci regulácie početnosti populácie v roku 2005, ako aj držať, predať, ponúkať s cieľom predaja a premiestňovať alebo prepravovať usmrteného jedinca medveďa hnedého.

Na základe § 61 ods. 2 správneho poriadku v spojitosti s ustanovením § 59 ods. 1 a 2 správneho poriadku rozhodnutie ministerstva č.146/66/05-5.1 zo dňa 27.5.2005

p o t v r d z u j e m.

O d ô v o d n e n i e :

Listom zo dňa 17.1.2005, doručeným ministerstvu 21.1.2005, požiadal žiadateľ o výnimku z podmienok ochrany chráneného druhu živočícha - medveďa hnedého, ustanovených § 35 ods. 1 zákona za účelom usmrtenia jedného jedinca medveďa hnedého o hmotnosti do 100 kg v poľovnom revíri žiadateľa v rámci regulačného lovú v roku 2005.

Dňa 28.1.2003 bol ministerstvu doručený list Lesoochranárskeho zoskupenia VLK (ďalej len „LZ VLK“), ktorým požiadalo, aby bolo v zmysle § 82 ods. 3 zákona upovedomené o začatých správnych konaniach, v ktorých môžu byť dotknuté záujmy ochrany prírody a krajiny chránenej zákonom a ktoré sa dotýkajú udeľovania výnimiek z ochrany druhov a území. Na jeho základe ministerstvo upovedomilo LZ VLK aj o predmetnom konaní. LZ VLK listom zo dňa 28.1.2005, doručenom ministerstvu 31.1.2005, oznámilo svoju účasť v konaní žiadateľa.

V súlade s materiálom „Postup orgánov a organizácií ochrany prírody pri povoľovaní výnimky na usmrtenie jedinec medveďa hnedého /Ursus arctos/ a vlka dravého /Canis lupus/ na Slovensku“, ktorý bol schválený operatívou poradou ministra životného prostredia SR dňa 29.1.1998, boli všetky žiadosti o výnimky z podmienok ochrany medveďa hnedého za účelom jeho usmrtenia v rámci regulačného lovu v roku 2005 posudzované odbornou organizáciou - Štátnej ochranou prírody SR (ďalej len „ŠOP SR“) podľa jednotných kritérií:

- 1/ Výnimky povoľovať s ohľadom na celú populáciu medveďa hnedého na Slovensku resp. s ohľadom na populáciu v rámci geomorfologického celku (poľovnej oblasti).
- 2/ Usmrtenie povoľovať prednostne na lokalitách, kde v roku 2004 došlo k výskytu dokladovaných škôd na hospodárskych zvieratách a vcelstvách väčšieho rozsahu.
- 3/ Nepovoľovať reguláciu v chránených územiach v 3. až 5. stupni ochrany. Tu povoľovať prednostne len ochranný odstrel na základe aktuálneho výskytu dokladovaných škôd.
- 4/ Nepovoľovať usmrcovanie na východnom okraji areálu, s výnimkou lokalít s výskytom dokladovaných škôd.
- 5/ Ročná kvóta regulácie početnosti je do 10% z odhadovanej veľkosti populácie 700-750 jedincov t.j. 70-75 jedincov. Veľkosť kvóty pre geomorfologické celky/poľovné oblasti stanoviť na základe výsledkov sčítania v teréne, ak nebolo realizované, tak ako 10% podiel z populácie určenej výpočtom na základe priemernej hustoty 1 medveď na 1524 ha poľovnej plochy.
- 6/ V rámci regulačného lovu povoloľovať len jedince o hmotnosti do 100 kg, resp. jedince so šírkou prednej laby do 12 cm a zároveň dĺžkou zadnej laby do 21 cm.
- 7/ Umožniť lov len na nemäsitú návnadu.
- 8/ Reguláciu početnosti povoloľovať: posledkou od 1.6. do 30.11., postriežkou od 1.6. do 15.12.
- 9/ Pre jeden poľovný revír povoliť usmrtenie len jedného jedinca medveďa hnedého

Na základe posúdenia všetkých žiadostí o výnimku z podmienok ochrany medveďa hnedého za účelom jeho regulačného lovu, medzi nimi i žiadosti žiadateľa, ŠOP SR listom č. COPK/261/2005 z 1.3.2005 odporučila vydať výnimku na usmrtenie 54 jedincov medveďa hnedého, z toho aj jedného jedinca o hmotnosti do 100 kg v revíri žiadateľa.

V zmysle § 40 ods. 2 zákona môže povoliť ministerstvo v odôvodnených prípadoch výnimku z podmienok ochrany chránených druhov živočíchov, ktoré sú zároveň poľovnou zverou, až po dohode s Ministerstvom pôdohospodárstva SR (ďalej len „MP SR“). Z tohto dôvodu ministerstvo listom č. 651/291/05-5.1 z 9.3.2005 oboznámilo MP SR s kritériami na posudzovanie žiadostí o výnimky z ochrany medveďa hnedého za

účelom jeho regulačného lovу v roku 2005. MP SR odpovedalo listom č.2471/2005-720/212 z 29.3.2005, v ktorom uplatnilo výhrady voči vydaniu výnimky v 3 poľovných revíroch (ďalej len „PR“) - PR Mošovce, PR Slovenská Ľupča a PR Tri vody, žiadalo, aby bol povolený i jarný odstrel a z ročnej povolenej kvóty umožnený lov minimálne 10 jedincov o hmotnosti do 150 kg. Ďalej požadovalo možnosť povoliť usmrtenie viacerých jedincov medveďa v tom istom revíri a povolenie vnadenia na mäsitú návnadu.

Dňa 7.4.2005 sa na ministerstve uskutočnilo rokovanie s MP SR s cieľom uzavrieť dohodu a umožniť reguláciu početnosti medveďa hnedého v r. 2005. Dohoda na tomto rokovaní bola dosiahnutá s tým, že ministerstvo odsúhlilo povolenie výnimky pre ďalšie štyri subjekty - OZ Kriváň - PR Poľana, OZ Námestovo - PR Príslip, OZ Sl. Ľupča - PR Jasenie a TU Zvolen - VŠLP. V otázke povolenia výnimiek v jarnom období k dohode nedošlo.

MP SR listom č.2471/2005-720/212 z 15.4.2005 odvolalo svoje výhrady k povoleniu výnimky pre OZ Slovenská Ľupča a OZ Čierny Balog - PR Tri vody a listom z 11.4 2005 upustilo od požiadavky povolenia jarného lovу.

S podkladmi rozhodnutia boli účastníci konania oboznámení listom ministerstva č.146/66/05-5.1 zo dňa 27.5.2005. LZ VLK reagovalo listom z 2.5.2005, v ktorom nesúhlasi s udelením výnimky na regulačný lov medveďov. K dôvodom uvedeným v liste LZ VLK si ministerstvo vyžiadalo listom 38/17/05-5.1 z 19.4.2005 odborné stanovisko ŠOP SR - Centra ochrany prírody a krajiny (ďalej len „ŠOP SR - COPK“). Na základe stanoviska ŠOP SR - COPK č. COPK/744/2004 zo 7.5.2004 sa ministerstvo s námiestkami LZ VLK vysporiadalo v odôvodnení rozhodnutia.

Rozhodnutím č.146/66/05-5.1 zo dňa 22.4.2005 (ďalej len „rozhodnutie“) ministerstvo žiadateľovi povolilo výnimku zo zákazu ustanoveného § 35 ods.1 písm. a), f), h) a i) zákona a to usmrtiť postriežkou od 1.6.2004 do 15.12.2004, v prípade lovу posledkou od 1.6.2005 do 30.11.2005, jedného jedinca medveďa hnedého v PR žiadateľa na lokalitách písomne dohodnutých so S CHKO Poľana v rámci regulácie početnosti populácie v roku 2005, ako aj držať, predať, ponúkať s cieľom predaja a premiestňovať alebo prepravovať usmrteného medveďa hnedého.

Ministerstvo ďalej v rozhodnutí v zmysle § 82 ods.12 zákona stanovilo nasledovné podmienky :

1. Hmotnosť usmrteného jedinca nepresiahne 100 kg alebo šírka jeho prednej ľaby je do 12cm a zároveň dĺžka zadnej ľaby do 21 cm.
2. Zahájenie vnadenia bude vopred ohľásené S CHKO Poľana.
3. Odstrelu nebude predchádzať vnadenie mäsitou návnadou.
4. Plánovaný čas lovу, resp. príchod hosta, bude vopred oznámený S CHKO Poľana.
5. Odstrel medveďa bude neodkladne oznámený S CHKO Poľana s cieľom kontroly dodržiavania podmienok výnimky a vykonania prehliadky usmrteného jedinca.
6. Do príchodu zástupcu S CHKO Poľana (ďalej len „kontaktná osoba“) bude medveď ponechaný na mieste odlovu (meranie vykonáva výhradne kontaktná osoba). Hmotnosť usmrteného jedinca sa posudzuje spolu s vývrhom. Zástupca žiadateľa vopred zabezpečí možnosť odváženia uloveného jedinca s presnosťou na 0,5 kg.

7. Žiadateľ umožní kontaknej osobe odber vzorky (zo srsti, svaloviny, vnútorných orgánov, krvi a pod.) z usmrteného medveďa na účely analýz.
8. Formulár „Hlásenie o usmrtení medveďa hnedého“ s údajmi o usmrtenom medveďovi zašle žiadateľ na ministerstvo do dvoch týždňov od dňa usmrtenia.

Proti rozhodnutiu podalo LZ VLK listom z 16.6.2005 podľa § 61 správneho poriadku v zákonnej lehote rozklad, v ktorom uviedlo, že ministerstvo sa nedostatočne vysporiadalo s výhradami, uvedenými v stanovisku LZ VLK k podkladom rozhodnutia, menovite :

- 1) Medvede určené na regulačný lov neohrozujú ľudí a nespôsobujú významné hospodárske straty (rozpor s článkom 16 smernice rady č.92/43/EHS)
- 2) Pri vydaní výnimky na usmrtenie jedincov medveďa hnedého ministerstvo vychádza len z odhadovaného počtu medveďov na Slovensku, nie z reálnej početnosti, vekovej a sociálnej štruktúry populácie. Z dôvodu absencie poznatkov nemohli byť naplnené kritériá 1 a 5. Početnosť podľa údajov z literatúry dosahuje len okolo 700 jedincov (Encyklopédia poľovníctva), čo je o 100 menej ako je odhad uplatňovaný ministerstvom.
- 3) Pri určovaní kvóty odstrelu ministerstvo vychádza zo štatistiky platnej k 31.3.2003.
- 4) V rozhodnutí ani podkladoch rozhodnutia nie je uvedený počet medveďov ani štruktúra medveďej populácie v jednotlivých revíroch .
- 5) V rozhodnutiach nie je uvedený rozsah škôd na hospodárskych zvieratách a včelstvách.
- 6) Správny orgán sa v rozhodnutí nezaoberal požiadavkou LZ VLK na vyplácanie spoločenskej hodnoty medveďov zastrelených v regulácii, keďže tieto sa môžu stať predmetom obchodu.
- 7) O regulačnom love by mala rozhodovať komisia ustanovená v roku 2001 MP SR a MŽP SR.

Rozklad, napadnuté rozhodnutie i celý spisový materiál bol predložený na preskúmanie osobitnej komisii pre konanie o rozklade vo veciach ochrany prírody a krajiny, zriadenej podľa § 61 správneho poriadku.

Rozklad bol podaný účastníkom konania a v správnom poriadkom stanovenej lehote.

Po preskúmaní celého spisového materiálu komisia ku skutočnostiam, uvádzaným v rozklade, zaujala nasledovné stanovisko:

Ad1) Uplatnenie právneho režimu smerníc EÚ (v tom aj smernice č.92/43/EHS) sa realizuje prostredníctvom ich implementácie do národného právneho poriadku. Právny režim povoľovania výnimiek z podmienok ochrany chránených druhov živočíchov (§ 35 zákona) je upravený v § 40 zákona. Kritériá aplikované ministerstvom pri posudzovaní žiadostí o vydanie výnimky z dôvodu regulačného lovu spĺňajú ustanovenie § 40 ods. 3 písm. b) zákona, nakoľko sú zamerané na predchádzanie závažných škôd, najmä na úrone a hospodárskych zvieratách a výnimky vydané podľa týchto kritérií sústredčujú reguláciu početnosti medveďa do miest s výskytom dokladovaných škôd. Tieto kritériá zároveň zaručujú zachovanie populácie medveďa hnedého na Slovensku.

Ad 2 a 3) Rozhodovanie ministerstva o výnimke z podmienok ochrany medveďa hnedého sa opiera o odborné stanovisko ŠOP SR- COPK č. COPK/261/2005 z 1.3.2005, spracované na základe porady k vyhodnoteniu regulačného lovu medveďa hnedého v roku 2004 a k posudzovaniu žiadostí o výnimku za účelom regulačného lovu v roku 2005, za účasti zoologov všetkých správ NP a CHKO v areáli výskytu medveďa na Slovensku uskutočnej dňa 22.2.2005 v Banskej Bystrici. Tento prístup zaručuje, že žiadosti o výnimky boli odbornou organizáciou posúdené s ohľadom na celú populáciu medveďa hnedého na Slovensku s osobitnou pozornosťou na populácie v jednotlivých geomorfologických celkoch. Ročná kvóta, udávaná ako maximálne 10% z odhadovanej populácie pritom nepresahuje 60 jedincov (ŠOP SR odporučila 54 jedincov), čo predstavuje menej ako 10% z počtu citovaného LZ VLK z literatúry (700 ks).

Ad 4) Ako základ pri posudzovaní žiadostí o výnimku z podmienok ochrany medveďa hnedého je odbornou organizáciou ochrany prírody posudzovaný stav medveďej populácie v oblastiach a geomorfologických celkoch. Výmera jednotlivých poľovníckych revírov v porovnaní s domovským okrskom medveďa hnedého nie je adekvátnou jednotkou pre posúdenie stavu a štruktúry jeho populácie.

Ad5) Lokalizácia a výška škôd je jedným zo základných kritérií pre posudzovanie žiadostí odbornou organizáciou – ŠOP SR- COPK. Nakoľko výsledné stanovisko zohľadňuje aj ostatné kritériá, stanovené pre posudzovanie žiadostí o výnimky, v rozhodnutí ministerstva sa taxatívne neuvádzajú.

Ad 6) Požiadavka LZ VLK , aby každé PZ zaplatilo pri regulačnom love za každého zastreleného medveďa jeho spoločenskú hodnotu nie je zjavne v súlade so zákonom a preto ani nebola dôvod aby sa touto požiadavkou ministerstvo v rozhodnutí zaoberala.

Ad7) Pre povolenie výnimky z podmienok ochrany chráneného živočícha - medveďa hnedého - ustanovených v § 35 zákona - je nutné splnenie nasledovných zákonnych podmienok :

1. Povolenie výnimky je odôvodneným prípadom, neohrozujúc zachovanie populácie druhu a splňa jeden z dôvodov ustanovených v § 40 ods. 3 zákona.

2. Bola dosiahnutá dohoda s MP SR.

Úlohou Komisie pre veľké šelmy nie je príprava podkladov na rozhodovanie ministerstva o výnimkách z podmienok ochrany chránených druhov živočíchov, tu sa ministerstvo riadi vyššie uvedenými ustanoveniami zákona.

Ministerstvo pri vydaní rozhodnutia postupovalo v súlade so zákonom a vychádzalo zo spoľahlivo zisteného skutkového stavu.

Vzhľadom na uvedené bolo rozhodnuté tak, ako sa uvádzajú vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Toto rozhodnutie je v zmysle ustanovenia § 61 ods. 2 správneho poriadku konečné. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom.



Rozhodnutie sa doručuje:

1. Poľovnícke združenie Slovenská Ľupča, Peter Solárik, Lesnícka 25, 976 13 Slovenská Ľupča
2. Lesoochranárské zoskupenie VLK, 082 13 Tulčík 27

Na vedomie:

1. MŽP SR – odbor OPaK, (príloha - zväzok spisov)
2. KÚŽP, Nám. Ľ. Štúra 1, 974 00 Banská Bystrica
3. OÚŽP, Skuteckého 19, 974 01 Banská Bystrica
4. ŠOP SR – Správa CHKO Polana, J. M. Hurbana 20, 960 01 Zvolen
5. ŠOP SR, Lazovná 10, P.O. Box 5, 974 01 Banská Bystrica
6. MP SR, odbor štátnej správy LHaP, Dobrovičova 12, 812 66 Bratislava
7. SIŽP – inšpektorát ŽP, odbor IOPaK, Partizánska 94, P.O. Box 307, 974 01 Banská Bystrica